



*Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej*

# PROGRAM

**Krajowy Kongres Forów Skarbników  
Jednostek Samorządu Terytorialnego**

12-13 czerwca 2018 r.  
Hotel WINDSOR, Jachranka

# Krajowy Kongres Forów Skarbników Jednostek Samorządu Terytorialnego

**WTOREK, 12 czerwca 2018 r.**

10.00 rejestracja uczestników

## 10.30 – 11.00 OTWARCIE KONGRESU

### *Jerzy Stępień*

Przewodniczący Rady Fundatorów FRDL

### *dr Cezary Trutkowski*

Prezes Zarządu FRDL

### *Andrzej Maciejewski*

Posel na Sejm RP,  
Przewodniczący Sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej

### *Andrzej Szlachta*

Posel na Sejm RP,  
Przewodniczący Sejmowej Komisji Finansów Publicznych

### **Rola Skarbnika w kształtowaniu gospodarki finansowej jednostek samorządu terytorialnego**

#### *Grażyna Wróblewska*

Przewodnicząca Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych, Prezes RIO w Poznaniu

### **Prezentacja działalności Forów Skarbników działających przy FRDL**

#### *Małgorzata Mokrzycka-Kwaśnik*

Skarbnik Powiatu Kolbuszowskiego

#### *Dariusz Górski*

Skarbnik Gminy Włoszczowa,  
Prezes Zarządu Forum Skarbników Gmin i Powiatów Województwa Świętokrzyskiego,

#### *Piotr Budziak*

Skarbnik Gminy Zabierzów,  
Wiceprezes Zarządu Forum Skarbników Jednostek Samorządu Terytorialnego Małopolski.

## 11.00 – 11.45 Nowe zadania Skarbników w zakresie rachunkowości i sprawozdań finansowych w związku ze zmianami w rachunkowości budżetowej

### *Lucyna Hanus*

Zastępca Przewodniczącej KR RIO,  
Prezes RIO Wrocław,

Absolwentka Akademii Ekonomicznej we Wrocławiu, Prezes Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, były Zastępca Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych właściwego w sprawach rozpoznawanych przez Regionalną Komisję Orzekającą we Wrocławiu. Posiada szeroką wiedzę z zakresu gospodarki finansowej jednostek samorządu terytorialnego. Jest cenionym ekspertem i wykładowcą w zakresie rachunkowości budżetowej.

## 11.45 – 12.30 Odpowiedzialność za naruszenie dyscypliny finansów publicznych w świetle ustawy o finansach publicznych

### *Adam Błaszko*

Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, Radca prawny Okręgowej Izby Radców Prawnych w Lublinie, Członek regionalnej komisji orzekającej ds. dyscypliny finansów publicznych.

## 12.30 – 13.15 Split payment – czyli system podzielonej płatności – przywileje podatkowe i korzyści

### *Teresa Krawczyk*

Wykładowca wyższych uczelni – Wyższej Szkoły Zarządzania i Bankowości w Krakowie oraz Uniwersytetu Ekonomicznego w Krakowie. Wieloletni praktyk administracji skarbowej w tym Naczelnik Urzędu Skarbowego, główna księgowa jednostek sektora finansów publicznych i spółek, autorka pozycji książkowych oraz wielu publikacji o tematyce rachunkowej, podatkowej, finansów publicznych. Prowadząca jest znanym i cenionym szkoleniowcem z zakresu tematyki podatkowej, finansów publicznych i rachunkowości.

## 13.15 – 13.30 Mechanizm podzielonej płatności (split payment) – dostosowanie do zapisów ustawy z dnia 15.12.2017 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw.

### *Tomasz Rybaczyk*

Departament Bankowości Transakcyjnej,  
Bank Gospodarstwa Krajowego.



---

### 13.30 – 14.15 Dochody gmin w świetle zmian prawa podatkowego

#### **Hanna Kmiecik**

Praktyk i teoretyk w dziedzinie prawa finansowego, a szczególnie dochodów jednostek samorządu terytorialnego, procedur podatkowych i egzekucji należności na rzecz jednostek samorządu terytorialnego; wieloletni pracownik jednostek samorządu terytorialnego, wieloletni redaktor naczelny „Prawa Finansów Publicznych”, konsultant Najwyższej Izby Kontroli Delegatury w Poznaniu, konsultant i wykładowca regionalnych izb obrachunkowych, autorka książek, biuletynów RIO oraz wielu wydawnictw ekonomicznych.

---

### 14.15 – 14.30 Efektywność budżetu i zadania w strategii finansowej JST

#### **Bartosz Berezowski**

Tensoft Sp. z o.o.

Analityk biznesowy i kierownik projektów, absolwent Uniwersytetu Ekonomicznego we Wrocławiu ze specjalnością w rachunkowości i audycie finansowym, ukończył także podyplomowe studia menedżerskie.

W firmie TENSOFTE odpowiedzialny m.in. za rozwój systemów wspierających budżetowanie i planowanie finansowe.

Posiada także doświadczenie pracy w trzecim sektorze.

W organizacjach pozarządowych pełnił funkcje zarządcze, finansowe i koordynacyjne. Obecnie zaangażowany w inicjatywy na rzecz społeczeństwa obywatelskiego.

---

### 14.30 – 15.30 WSPÓLNE PAMIĄTKOWE ZDJĘCIE • LUNCH

---

### 15.30 – 16.15 Wyniki Ogólnopolskich Badań FRDL: Postrzeganie polityki finansowej JST przez skarbników

#### **dr hab. Agnieszka Kopańska**

Wydział Nauk Ekonomicznych UW

Adiunkt na Wydziale Nauk Ekonomicznych.

Specjalizuje się w problematyce ekonomii samorządu terytorialnego i finansów lokalnych. Autorka szeregu publikacji z tego zakresu. Uczestnik i kierownik polskich i międzynarodowych projektów badawczych, konsultant z zakresu finansów lokalnych w projektach realizowanych w Polsce i zagranicą.

#### **dr Cezary Trutkowski**

Prezes Zarządu FRDL

Socjolog, konsultant samorządowy i badacz społeczny. Jako ekspert Rady Europy wspomagał rozwój samorządów w większości krajów bałkańskich i na Kaukazie. Współpracował z UNDP, OSCE i Bankiem Światowym oraz z instytucjami krajowymi przy realizacji projektów skierowanych do samorządów terytorialnych. Od 1999 roku współpracuje z FRDL, obecnie w roli Prezesa Zarządu Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej.

---

### 16.30 – 17.30 PANEL DYSKUSYJNY:

#### **Pozycja Skarbnika w gminie: wyzwania i oczekiwania**

#### **prof. Paweł Swianiewicz**

Ekonomista i geograf, profesor nauk ekonomicznych, specjalista w zakresie polityki lokalnej i finansów samorządowych, w latach 2010-15 doradca społeczny prezydenta RP. Jest członkiem wielu organizacji, towarzystw naukowych i rad, m.in. European Urban Research Association, Regional Studies Association, Steering Committee of the Local Government and Public Service Initiative. Jest również jednym z redaktorów czasopisma „Urban Research and Practice”. Pełni funkcję eksperta Rady Europy ds. finansów samorządowych i organizacji terytorialnej. Brał udział w programach brytyjskiego ministerstwa ds. rozwoju międzynarodowego na Ukrainie, w programach w ramach UNDP dotyczących samorządu terytorialnego w Albanii, Armenii, Azerbejdżanie i Gruzji, Open Society Institute w Chorwacji, Macedonii, Serbii i Kosowie.

#### **PANELIŚCI:**

#### **Andrzej Maciejewski**

Posel na Sejm RP,

Przewodniczący Sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej

#### **Grażyna Wróblewska**

Przewodnicząca Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych, Prezes RIO w Poznaniu

#### **Dariusz Górski**

Skarbnik Gminy Włoszczowa

#### **Dariusz Giza**

Ekspert i praktyk z zakresu finansów JST, Dyrektor Generalny ProPOLIS Consulting Sp. z o.o.

---

### 17.30 – 18.30 NETWORKING

#### **spotkania konsultacyjne z kluczowymi ekspertami przy stolikach**

---

### 19.30 UROCZYSTA KOLACJA, integracja uczestników

12-13 czerwca 2018 r.  
Hotel WINDSOR, Jachranka



## ŚRODA, 13 czerwca 2018 r.

### 9.30 – 11.00 SESJA PANELOWA I:

#### **Polityka rachunkowości po zmianach**

##### ***Damian Grzelka***

Zastępca Naczelnika Wydziału Kontroli Gospodarki Finansowej Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach,  
Zastępca Przewodniczącego Regionalnej Komisji Orzekającej w Sprawach o Naruszenie Dyscypliny Finansów Publicznych przy Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach

#### **PANELIŚCI:**

##### ***Małgorzata Ostrowska***

Skarbnik Gminy Kruszwica,  
Przewodnicząca Kujawsko-Pomorskiego Forum Skarbników

##### ***Elżbieta Nastalek***

Skarbnik Powiatu Limanowskiego,  
Forum Skarbników Jednostek Samorządu Terytorialnego Małopolski

##### ***Aneta Sakra***

Skarbnik Gminy Turawa

##### ***Artur Tokarz***

Skarbnik Miasta i Gminy Busko-Zdrój

##### ***Ewa Kanios***

Skarbnik Gminy Krasocin

##### ***Dorota Jackiewicz***

Zastępca Skarbnika Gminy Krasocin

### SESJA PANELOWA II:

#### **Finansowanie oświaty po zmianach przepisów**

##### ***Elżbieta Rabenda***

Wieloletni praktyk oświatowy w zakresie organizacji i zarządzania oświatą, specjalistka z zakresu tzw. prawa oświatowego. Od ponad dziesięciu lat sprawowała nadzór nad przekazywaniem jednostkom niepublicznym dotacji publicznych, kontroluje prawidłowości wydatkowania w siedzibie szkoły na zlecenie gmin. Ceniony wykładowca, prelegentka konferencji ogólnopolskich, niezależna konsultantka. Autorka publikacji merytorycznych w Piśmie Samorządu Terytorialnego „Wspólnota” oraz „Pracownik Samorządowy”. Wykładowca fundacji PAN. Współpracuje z ośrodkami doskonalenia nauczycieli, instytucjami szkoleniowymi oraz z branżowymi wydawnictwami opiniotwórczymi.

#### **PANELIŚCI:**

##### ***Andrzej Szlachta***

Posel na Sejm RP,  
Przewodniczący Sejmowej Komisji Finansów Publicznych

##### ***Grzegorz Czarnocki***

Członek Kolegium, RIO w Opolu

##### ***Wiesława Łuczak,***

Skarbnik Miasta Piotrkowa Trybunalskiego,  
Przewodnicząca Forum Skarbników Samorządów Lokalnych Województwa Łódzkiego

##### ***Wojciech Lachiewicz***

Członek Kolegium RIO w Krakowie

##### ***Dariusz Górski***

Skarbnik Gminy Włoszczowa

**11.30 – 13.00 SESJA PANELOWA III:**

**Środki trwale w budowie i inwestycje (w tym inwestycje poniesione w ramach współpracy zagranicznej)**

**Joanna Szymańska-Kubica**

Licencjonowany doradca podatkowy, doświadczony praktyk w dziedzinie finansów, rachunkowości, podatków, inwestycji, prawa. Absolwentka Wydziału Finansów i Inwestycji Akademii Ekonomicznej w Katowicach oraz wielu studiów podyplomowych w zakresie doradztwa podatkowego, rachunkowości, prawa karno-skarbowego, gospodarczego i handlowego. Właścicielka dużej kancelarii prawno-podatkowej. Wpisana na listę Biegłych Rzeczoznawców w dziedzinie doradztwa podatkowego, posiada certyfikat Usługowego Prowadzenia Ksiąg Rachunkowych oraz wpis na listę Doradców Podatkowych.

**PANELIŚCI:**

**Joanna Szaraniec**

Skarbnik Gminy Łoniów

**Lucyna Nahajczuk**

Skarbnik Gminy Sędziszów

**Jarosław Nowak**

Skarbnik Miasta i Gminy Ćmielów

**Jolanta Szablewska**

Skarbnik Gminy Ryńsk

**Irena Bruszevska**

Skarbnik Gminy Sokoły

**Dorota Pudło-Żylińska**

Dyrektor Wydziału Księgowości Urzędu Miasta Szczecin

**SESJA PANELOWA IV:**

**Finansowanie służby zdrowia – jak nie dopłacać do służby zdrowia? Czego samorządy powinny się obawiać po wejściu ustawy o sieci szpitali?**

**Marek Wójcik**

Związek Miast Polskich, Ekspert samorządowy, w latach 2014 - 2015 wiceminister administracji cyfryzacji odpowiedzialny m.in. za nadzór nad działalnością samorządów terytorialnych oraz za przebieg procesu legislacyjnego. W działalności samorządowej, m.in.: Dyrektor Biura Związku Powiatów Polskich, Członek Zarządu Powiatu Nowosądeckiego, Dyrektor Urzędu Sąddeckiej Miejskiej Strefy Usług Publicznych, Sekretarz Miasta Częstochowa. Koordynator i realizator wielu projektów z zakresu administracji publicznej, gospodarki, przedsiębiorczości, finansów publicznych, infrastruktury technicznej i społecznej, autor lub współautor ponad 300 publikacji.

**PANELIŚCI:**

**Zuzanna Świerc**

Menedżer i główny księgowy samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, doktorantka SGH w Warszawie, członek Stowarzyszenia Księgowych w Polsce, wykładowca szkoleń dla kadry zarządzającej i księgowych podmiotów leczniczych.

**Wojciech Lachiewicz**

Członek Kolegium RIO w Krakowie

**Andrzej Małkowski**

Skarbnik Powiatu Starogardzkiego

**Małgorzata Mokrzycka-Kwaśnik**

Skarbnik Powiatu Kolbuszowskiego

**Małgorzata Kern**

Skarbnik Miasta Chorzów

**13.00 – 13.45 Podpisanie wspólnego wystąpienia do Ministra Finansów o jednolitą interpretację dla usług stołówkowych, przedszkolnych i z opieki społecznej odnośnie zwolnienia z VAT. Wskazanie, czy są to zadania realizowane poza zakresem ustawy o VAT (istnieją odmienne stanowiska sądów i organów skarbowych).**

**ZAKOŃCZENIE I PODSUMOWANIE I KRAJOWEGO KONGRESU FORÓW SKARBNIKÓW**

**13.45 – 15.00 LUNCH I WYJAZD UCZESTNIKÓW**

Organizatorzy zastrzegają sobie możliwość wprowadzania zmian w programie Kongresu



## PARTNERZY

**Aesco Group**  
Finanse | Audyty | Oszczędności



**BGK**  
BANK GOSPODARSTWA  
KRAJOWEGO



**tensoft**  
PROGRAMY KOMPUTEROWE DLA SAMORZĄDÓW



CONSULTING  
ProPOLIS



**KRAJOWY  
REJESTR DŁUGÓW**

[www.krd.pl](http://www.krd.pl)

**legalis**  
administracja

## PATRONATY ŚRODOWISKOWE



ZWIĄZEK  
POWIATÓW  
POLSKICH



ZWIĄZEK  
MIAST  
POLSKICH

## PATRONAT MEDIALNY

**Fakty**  
MAGAZYN GOSPODARCZY

**Forum  
Samorządowe**  
[www.forumsamorzadowe.pl](http://www.forumsamorzadowe.pl)

GAZETA **samorządu  
i administracji**

RZECZPOSPOLITA  
**ŻYCIE REGIONÓW**

**SAS** SERWIS  
ADMINISTRACYJNO  
SAMORZĄDOWY

**TVP 3**  
BYDGOSZCZ

**TVP 3**  
KIELCE

**TVP 3**  
KRAKÓW

**TVP 3**  
ŁÓDŹ

**TVP 3**  
SZCZECIN

**RK RADIO  
KIELCE**  
101,4 MHz

**PiK**  
POLSKIE RADIO

**Polskie Radio  
RZESZÓW**

**echodnia.eu**